

杜阮镇国民经济和社会发展“十三五”规划

“十三五”时期是杜阮镇全面提高农民收入和生活水平，加快经济结构优化，加快城镇化进程，全面建设富裕文明和谐新杜阮的关键时期，是实现到2020年全面实现小康社会的重要阶段。

“十三五”规划是指导我镇未来五年（2016—2020年）乃至更长时期经济社会发展的关键性、基础性和纲领性文件。我镇在优化产业结构、增强企业后劲、改善民生等方面协力攻重点，奋力抓落实，推动我镇经济社会双重转型升级，实现经济社会全面协调可持续发展。

一、“十二五”规划执行情况

（一）主要指标完成情况

1、**经济稳步增长**。2015年，预计全镇地区生产总值57亿元，是2010年的1.74倍，年均增长11.71%；地方公共财政预算收入24332万元，是2010年的1.84倍，年均增长12.97%；规上工业总产值1245297万元，限上社会消费品零售总额36206万元，固定资产投资200000万元。

2、**产业结构进一步优化**。2015年，预计全镇一、二、三产业增加值分别是12000万元、311000万元和247954万元，分别是2010年的1.25倍、1.11倍和6.45倍。三大产业构成比例为3:77.75:61.99。基本形成以五金卫浴、化工橡塑、家电电机等行业为支柱的工业架构。以种植名优特品种为主的“三高”农业架构，以房地产、物流、旅游、饮食为特色的第三产业架构。

3、**人民生活水平有较大提高**。2015年，预计全镇职工人均年收入42840元，年均递增17.5%；农民人均纯收入18562元，年均

递增11%；各村年终股份分配人均2013元，年均递增19.4%。社会保障体系逐步完善，参加社会保险的单位共有3237个（含个体户），城乡医保参保率达99%以上。

4、工业载体逐步完善。杜阮镇坚持建“大平台”，引“大项目”的发展战略，重点推进载体平台建设，骑龙山工业基地的路网、水网、电网、绿化等基础设施已基本完成。现已有12家企业取得国有土地使用权证，其中，新记号信封、中奥网业、吕泉记五金制品、恒卓医用科技、东睦新材料、珠峰摩托等6家企业已投产；溢远助剂科技已完成一期厂房建设、长晋实业有限公司已完成一期厂房基础、霏尼格斯淋浴制品有限公司主体建筑已封顶；地尔汉尔、甜的电器和立新电子项目正在加紧推进，争取尽快上马建设。全力打造化工专区，控规总占地面积846亩，扣除公建占地后实际可用面积约460亩，是区、镇重点的化工项目建设载体，目前已投入9000多万元，完成了园区内的牛尾水库排洪渠、子绵牛山南路新建道路以及园区内11千伏主干道配电工程和自来水管道路工程；进驻园区的重点企业嘉宝莉已投产。

5、基础设施不断夯实。道路建设不断完善，抓住江门市交通“大会战”发展契机，完善了江门大道杜阮段、迎宾西路、杜阮北一路、篁庄大道西延线等几条镇内重要交通路网的建设，交通更加便利，交通区位优势进一步突显。

6、第三产业发展加快。继续推进房地产建设，新开发了山湖雅苑、御景豪苑、美林山畔、帕佳图天玥等休闲住宅小区，居住环境更加优越，吸引众多外来人口在杜阮置业、居住和创业。大力推进“三旧”改造，荣泰苑改造商住小区已动工、阳江坑旧厂升级改造基本完成、耀星涂料已投产；北芦村旧商铺改造共16000

平方米已竣工使用，每年增加村级集体经济收入 200 万元，成为杜阮镇利用“三旧”改造促发展，打造马路经济的典范。

7、宜居环境持续提升。兰石公园和叱石风景区的配套设施不断完善，并启动了席帽山郊野公园的开发建设。全面完成圩镇道路中间绿化带和杜阮河“一河两岸”美化亮化升级改造。实施排洪渠改造、路面修复改造工程和 28 个村级公益事业一事一议项目，解决群众关心的热点难点问题。加强污染治理，配合加快杜阮污水处理厂建设工程，杜阮路段污水管道已基本完成。结合“创文”工作，加强农贸市场的升级改造，并对环境卫生、占道经营、“牛皮癣”和卫生黑点等开展专项整治，镇容镇貌明显改善。认真落实综治信访维稳工作责任制和矛盾纠纷排查工作，努力将各种矛盾纠纷化解在萌芽状态，做到“小事不出村（居），大事不出镇”，未发生过集体越级上访事件，有效维护了社会稳定。

8、民生保障日益完善。杜阮卫生院首期住院楼建成投入使用，每年可接纳住院患者 1.2 万人次。杜阮颐养院成功引入社会组织进行运营管理，并探索建立医养结合新模式。改建村级卫生站，方便了群众就医，并建立了 23 个“一站式”便民服务厅、3 个残疾人康复站和 9 个农村幸福院。农村合作医疗和城镇居民医保覆盖面进一步扩大，全面完成了社会保险征缴任务。认真落实低保、五保救助政策和优抚安置政策，按时足额发放生活补助和抚恤金。深入开展扶贫助困活动，帮助困难家庭解决实际问题。

9、社会各项事业全面发展。加大教育投入，实施对学校校舍、运动场、教学楼等改造工程，进一步改善了办学条件。落实教师待遇“两相当”政策，保证了教师队伍的稳定。狠抓教学质量，

顺利通过了教育强镇的复评验收。大力发展文体事业，配合举办了戴爱莲诞辰 95 周年系列活动和杜阮凉瓜文化节，完成黄氏大宗祠首期重修工程，建设文体小公园 24 个，文化室、农家书屋已覆盖全镇各村（居）。狠抓人口和计划生育目标管理责任制和层级动态管理责任制的落实，强化各种奖惩制度，圆满完成区下达的各项计生指标任务。严格落实安全生产责任制，火灾隐患重点地区整治工作顺利通过验收。加强疾病预防、水利三防、食品安全等公共安全工作，有效防止了各类公共安全事故发生。此外，加强民政、侨务、工青妇、商会等工作，社会各项事业发展更加协调。

（二）存在问题

1、**工业结构不合理**。工业企业星星多，月亮少，全镇有工业企业约 1300 家，是蓬江区企业数量最多的镇街之一，但基本上是中小微企业，规模以上企业只有 116 家，不到 10%。中小微企业抗风险能力相对较弱，在经济发展步入新常态，市场环境欠佳的情况下，首当其冲受影响。

2、**工业经济形势较严峻**。受市场环境欠佳、用工成本加大等多重因素影响，部分行业增长缓慢，甚至有下滑趋势；加上新环保法的执行，对部分企业影响较大，2015 年上半年，已有 14 家企业接受市环保执法立案检查。因此，工业经济发展将会遇到更大挑战，形势更严峻。

3、**土地资源有限**。经过十多年的快速发展，我镇可用土地存量已逐渐减少，而且企业投资密度低，产业结构层次不高，使得经济发展与土地资源之间的矛盾日益尖锐。

二、“十三五”规划的主要内容

（一）面临的形势

“十三五”时期是我镇完成全面建成小康社会任务的关键时期，又是实现全面深化改革总目标的攻坚时期。我们面临的挑战更大、任务更重。

1、**从国际环境来看：**“十三五”时期，世界政治经济安全格局仍处于深度期，世界多极化、经济全球化将深入发展，各国相互依存将达到前所未有的程度，发展中国家和新兴经济体在全球政治经济中的地位不断上升，为我镇发展提供良好外部环境，有利于外源型经济继续壮大。

2、**从国内环境来看：**我国经济在持续 30 年的高速增长后，经济发展进入新常态，对经济结构调整、创新驱动、深化改革等方面提出更新更高的要求；特别是珠三角地区产业转型升级步伐加快，产业转移加速，我镇地处中心城市和靠近珠三角发达地区，区位优势明显，有利于承接产业转移。

3、**从我镇自身发展来看：**一是随着江门大道、迎宾西路、杜阮北一路、篁庄大道西延线等交通网络的进一步打通，我镇的交通区位优势更加突出，特别是迎宾西路的贯通，将助力我镇固定资产投资和工业发展，加上东睦新材料、珠峰摩托、嘉宝莉等重点企业的投产，将带动我镇经济进一步发展。二是经过近几年的努力，我镇的工业园区的基础设施建设已基本完成，对各界客商的吸引力不断增强，为工业发展创造了良好的条件；三是市委市政府提出实施“东提西进、同城共融”战略，区委区政府提出将杜阮打造成先进制造业第二主战场并大力打造瑶村片区、迎宾西路片区的要求，为我镇加快发展带来更大的机遇。

(二) 发展目标

1、经济发展目标。综合考虑未来五年我镇的发展趋势和条件，初步确定“十三五”时期经济发展的主要预期目标为：到2020年，全镇实现地区生产总值达91.95亿元，年均增长10%；规模以上工业增加值达到182.98亿元，年均增长8%；地方财政一般预算收入达到3.92亿元，年均增长10%；限上社会消费品零售总额达7.28亿元，年均增长15%。产业结构进一步优化，三大产业比例达到0.47：58.23：41.30。

2、人民生活目标。人民生活水平和生活质量显著提高，农民人均纯收入2020年达到2.72万元，年均递增8%；城乡医保参保率达100%，人民营养状况、健康水平等指标达到新的水平。

(三) 主要措施

1、狠抓项目载体优化

继续完善骑龙山工业园区和化工专区基础设施建设，加强做好园区规划调整和资源整合，推动两大园区提质扩容。做好土地文章，破解土地制约发展的瓶颈，按照“用好增量，激活存量”的思路创造发展空间。具体为对符合土规的土地进行收储；对低效、闲置土地项目加大盘活力度，重点敦促一些大而不优的企业通过合作、资源重组等方式引进优质项目，提高亩产效益；对一些连片的，涉及到多个私人或村集体的旧厂房地块，通过“工改工”方式进行升级改造。

2、狠抓重点项目建设

以抓大项目建设为抓手，重点推进大项目落地、投产，力促嘉宝莉、东睦新材料、珠峰摩托等项目早日达产；力促骏东木业、科杰机械、地尔汉字等项目早日开工建设。同时，抓住纳入“珠

西智谷”发展之契机，明确自身发展定位，积极做好筹备工作，主动作为。

3、狠抓第三产业发展

发挥瑶村片区在融城战略的桥头堡作用，在瑶村南山地块引入五星级酒店，带动周边第三产业蓬勃发展。加快瑶村青草山1000多亩储备地、华基地产兰石地块、福泉新村地块和钳口水库地块的开发建设，进一步推动房地产发展。加促华鸿物流片区建设，大力发展汽车专卖市场。推进“三旧”改造项目，加快荣泰苑的建设进度，重新启动那糍坑助剂厂改造项目，参照北芦村“三旧”改造模式，推进江杜路两边单层铺位、厂房升级改造，提升“马路经济”发展质量。

4、狠抓村级经济发展

稳步推进农村留用地开发，探索留用地“政府总体租赁、整体开发、整体招商”等有效利用途径，打造农村发展新平台。落实各级扶持政策，鼓励村级发展集体物业。坚持“因地制宜、一村一策”，边远农村建物业出租、近郊农村“三旧”改造，推动农村经济多元化发展。加强农村“三资”管理，推动“三资”管理规范化、制度化，保障农民利益。

5、狠抓环境美化，建设宜居杜阮

继续完善叱石景区和兰石公园配套设施，解决叱石景区自来水问题，选址新建停车场，完善公厕、商铺等，加快兰石公园第三期道路及路灯建设。继续配合完成席帽山郊野公园建设，抓紧实施河滨公园升级改造。以北芦段为试点，开展江杜路两旁绿化和亮化升级改造，提升圩镇城区品味。加强生态环境建设，全面开展杜阮河上游整治工程，确保按期完成省中小河流治理任

务。加大环境卫生整治力度，完善垃圾屋和中转站的建设，落实村道硬底化、明渠改暗渠和公厕改造工程，抓好名村、示范村、卫生村创建工作。抓好“创文”常态化管理，巩固“创文”工作成果，继续开展农贸市场、占道经营和车辆乱停放等整治工作，为群众营造整洁有序的居住环境。

6、狠抓民生共享，建设幸福杜阮

加大对社会组织的培育力度，通过公益创投，购买一批民生服务项目。启动占地70多亩的养老项目，继续发挥颐养院的养老助残作用，进一步实施升级改造，建立医疗服务点和完善安全配套设施，设立长者饭堂和送餐服务，让更多有需要的人员享受到优质的养老服务。加强农村幸福院、家庭综合服务中心以及民生服务点建设，全面规范化建设基层卫生机构，提高居家养老上门服务 and 残疾人居家康复覆盖率。积极扩大社保参保覆盖率，落实城乡低保提标、社保护面等底线民生保障，切实推进基本公共服务均等化。开展精准扶贫，全面落实“领导干部帮扶困难家庭计划”，帮助困难家庭解决实际问题。普及九年教育，以政府财政为主，同时发动社会各界支持建立助学基金，资助困难群众子女入学和升学读书，解决“读书难”问题。建立完善劳动力服务市场，拓宽劳动就业途径，解决群众“就业难”问题。加强基层法治管理，深化“一村（居）一法律顾问”工作，为保障群众合法权益开辟新的途径。

7、狠抓公共管理，建设和谐杜阮

加强社会治安综合治理。坚持“标本兼治、重在治本，重心下移、关口前移，重视情报、及时化解，依法行政、精确打击、锻造强势政府，真情投入、细致关怀”五大原则，妥善解决维稳

突出问题，确保“小事不出村（居），大事不出镇”。推进社区网格化建设，实行精细化管理，推进“一社区一社工”工作，增强社会治理合力。

落实安全生产责任制。强化安全生产、食品安全“一岗双责”责任制落实，遏制较大以上事故发生。主动适应安全防控工作新形势，建立十大安全防控体系。增强风险意识和应对突发事件的意识，每季度分析排查安全隐患风险，及时整改，做到防患于未然。

全面实施素质教育。启动贯溪小学翻建教学楼工程，深入开展教育系统“教育管理年”活动，加强教育联盟办学模式，推进特色学校建设。

完善卫生服务体系。继续巩固省卫生镇和省健康促进行动示范镇创建成果，进一步加快卫生院改建步伐，加强卫生基础设施及设备更新，改善卫生工作条件。抓好妇幼保健和卫生防疫，切实提高医疗质量和服务水平。

加强人口与计划生育管理。规范人口计生工作例会，狠抓层级动态管理责任制，完善计生服务网络建设，落实各项政策法规和措施，严格控制人口增长，促进优生优育，实现经济与人口协调发展。

丰富群众文体生活。精心打造杜阮凉瓜文化节品牌。争取体彩资金支持，推进村居文体小公园建设，力争每个村居至少建成一个文体小公园。发挥9个文体协会的作用，通过政府购买服务的方式，实现文体活动下基层，让文体活动更接地气，惠及群众。

